

**Nota****Onderwerp**  
Biometrie op visa in EU**Datum**  
9 juli 2003**Kenmerk**  
BPR2003/N72992**Onderdeel**  
DGOB/BPR**Inlichtingen**  
[Redacted]**Blad**  
1 van 2**Aantal bijlagen****Aan**  
min. voor BVK**Van**  
[Redacted]**Lid paraaf**  
[Redacted]

DEPR

DGOB

BSG

**Medeparaaf****Afschrift aan**  
Archief**Advies/actie**

Kennismen van krantenberichten omtrent biometrie en visa (zie bijlage 1).

**Aanleiding**

Recent heeft in de kranten een bericht gestaan over het voornemen van de Europese Commissie om biometrische kenmerken op de visa en de verblijfsvergunningen te introduceren.

**Samenvattende toelichting**

Al enige jaren vindt er binnen Europa een discussie plaats over beveiliging van de visa. De Europese Commissie verricht een haalbaarheidsstudie naar een gemeenschappelijk Europees Visa Informatiesysteem, waarbij ook discussie plaatsvindt over de opname van biometrie in het systeem en op de visa. Inmiddels heeft de Europese Raad van Thessaloniki (19 en 20 juni jl.) de Commissie gevraagd om een voorstel voor te bereiden over biometrie in visa en harmonisering van, onder andere, paspoorten voor EU-burgers (zie bijlage 2). Visa en verblijfsdocumenten vallen onder verantwoordelijkheid van Justitie en Buitenlandse Zaken.

Aangezien de Commissie nu ook is gevraagd naar een voorstel aangaande paspoorten heeft BZK aangegeven dat het overdragen van bevoegdheden op het gebied van paspoorten en identiteitskaarten aan de EU kan leiden tot nivellering van de kwaliteitsstandaarden van de Nederlandse reisdocumenten. BZK zal met en via de ambassadeeraad bij de Permanente Vertegenwoordiging in Brussel de ontwikkelingen aangaande paspoorten monitoren opdat snel en adequaat gereageerd kan worden op voorstellen op dit terrein.

Momenteel is BZK bezig met de voorbereidingen van de introductie van biometrie op de reisdocumenten. In de kabinetsperiode 1998-2002 is het voornemen om



**Datum**  
9 juli 2003  
**Kenmerk**  
BPR2003/N72992

**Blad**  
2 van 2

biometrie op de Nederlandse reisdocumenten te introduceren breed gedragen. Ten behoeve van de introductie van biometrie is er een reeks van onderzoeken verricht naar biometrie. U zult daar binnenkort nader over worden geïnformeerd.



1735562  
1735613

Bijlage 1

26/6

15/11 R  
→ Leachie aan W in BZK

MINISTERIE VAN BZK  
INWERKSTUK  
26 JUN 2003  
Onderwerp: BPR  
Agenda: PPR  
RAPPEL NA

# 'Biometrische' visa in EU al in 2004

11.2.04

BRUSSEL - De Europese Commissie verwacht dat visa en verblijfsvergunningen voorzien van een digitale vingerafdruk en een scan van de iris van het oog, al in 2004 in de Europese Unie verplicht worden.

De invoering van zulke 'biometrische paspoorten' voor EU-burgers is ook op komst, maar kost meer tijd.

De commissie presenteert in juli het wetsvoorstel voor de uitgebreide visa, waarmee strengere controle op inkomende reizigers mogelijk is. Een woordvoerder in Brussel verwachtte gisteren dat de noodzakelijke goedkeuring door de ministers van justitie en binnenlandse zaken nog dit jaar geregeld kan zijn.

Op de Europese top dit week-einde in Griekenland kreeg de

commissie ook opdracht om een voorstel te doen voor soortgelijke passen voor EU-burgers. Juridisch ligt dit wat moeilijker, waardoor de woordvoerder verwacht dat het voorstel er pas eind dit jaar zal liggen.

Voor de Verenigde Staten vragen na de aanslagen van 11 september 2001 passen met uitgebreide persoonlijke gegevens om terroristen beter te herkennen.

Hoe eerder die volgens Washington worden ingevoerd, des te beter, maar volgens Nederlandse EU-diplomaten zal Washington geduld moeten hebben. Daarbij speelt het kostenaspect een rol. Invoering in 2007 in plaats van 2004, zoals de VS willen, heeft de voorkeur. "Onduidelijk is hoe lang de goedkeuring zal duren, maar we hebben geen haast", aldus de commissievoordvoerder.

De Amerikanen zouden overigens wel gevoelig zijn voor een overgangspaniode. Volgens de woordvoerder zal de biometrische informatie op een chip in een pas komen te staan. "Experts zeggen mij dat een chip veel moeilijker na te maken is dan foto's." Op dit moment hebben, voorzover hij weet, alleen Portugal en Portugal een identiteitskaart een vingerafdruk staan.

5. De Europese Raad heeft besloten dat de tekst van het ontwerp voor een constitutioneel verdrag een goede basis is voor de start van de Intergouvernementele Conferentie. Hij verzoekt het toekomstige Italiaanse voorzitterschap tijdens de Raadszitting in juli de in artikel 48 van het Verdrag neergelegde procedure in te leiden zodat deze Conferentie in oktober 2003 kan worden bijeengeroepen. De Conferentie moet zo spoedig mogelijk en op tijd om vóór de verkiezingen van het Europees Parlement in juni 2004 aan het constitutioneel verdrag bij de Europese burgers de nodige bekendheid te kunnen geven, haar werkzaamheden voltooien en het constitutioneel verdrag goedkeuren. De toetredende landen zullen ten volle en op voet van gelijkheid met de huidige lidstaten aan de Intergouvernementele Conferentie deelnemen. Het constitutioneel verdrag zal zo spoedig mogelijk na 1 mei 2004 door de lidstaten van de uitgebreide Unie worden ondertekend.
6. De Intergouvernementele Conferentie zal worden gehouden door de staatshoofden en regeringsleiders, bijgestaan door de leden van de Raad Algemene Zaken en Externe Betrekkingen. De tegenwoordiger van de Commissie zal deelnemen aan de Conferentie. Het secretariaat-generaal van de Raad zal de secretariale ondersteuning van de Conferentie verzorgen. Het Europees Parlement zal nauw bij de werkzaamheden van de Conferentie worden betrokken.
7. De drie kandidaat-lidstaten - Bulgarije en Roemenië, waarmee momenteel toetredings- onderhandelingen worden gevoerd, en Turkije - zullen als waarnemers deelnemen aan alle vergaderingen van de Conferentie.

## II. IMMIGRATIE, GRENZEN EN ASIEL

8. De Europese Raad van Sevilla heeft benadrukt dat de uitvoering van het in Tampere goedgekeurde programma, met name wat betreft vraagstukken in verband met de ontwikkeling van een gemeenschappelijk Europees beleid inzake asiel en migratie, in alle opzichten bespoedigd moet worden.

9. Gezien de politieke topprioriteit die aan migratie wordt toegekend, bestaat er een uitgesproken behoefte aan een sterker gestructureerd EU-beleid dat het gehele spectrum van betrekkingen met derde landen zal bestrijken, met inbegrip van de snelle sluiting van overeenname-overeenkomsten met belangrijke derde landen van oorsprong en de bevordering van verdere samenwerking met deze landen, die moet worden beschouwd als een tweerichtingsproces om illegale migratie te bestrijden en legale migratiekanalen onder specifieke voorwaarden te onderzoeken. In dit verband moet ook de soepele integratie van legale migranten in de EU-samenlevingen verder worden bestudeerd en bevorderd. Voorts dienen de financiële middelen die ons voor de komende periode 2004-2006 ter beschikking staan, zorgvuldig te worden heroverwogen, en rekening houdend met het algemene kader en de noodzaak van begrotingsdiscipline moet deze politieke prioriteit van de Gemeenschap tot uitdrukking komen in de financiële vooruitzichten voor de periode na 2006.
10. De Europese Raad is tot de volgende conclusies gekomen met betrekking tot:  
  
**De ontwikkeling van een gemeenschappelijk beleid inzake illegale immigratie, buiten-grenzen, de terugkeer van illegale immigranten en samenwerking met derde landen**  
  
*Visa*  
  
11. Onder verwijzing naar de Raadsconclusies van 5 juni 2003 betreffende de ontwikkeling van het visuminformatiesysteem (VIS), acht de Europese Raad het noodzakelijk om in aansluiting op de haalbaarheidsstudie van de Commissie over het VIS en ter verwezenlijking van de opzichten die de voorkeur genieten, zo spoedig mogelijk richtsnoeren vast te stellen met betrekking tot het tijdschema voor de ontwikkeling van het systeem, de juiste rechtsgrondslag voor de invoering van het systeem en het reserveren van de nodige financiële middelen, waarbij de financiële vooruitzichten in acht moeten worden genomen. Binnen dit kader is in de EU een coherente aanpak nodig inzake biometrische identificatiemiddelen of biometrische gegevens, om te komen tot geharmoniseerde oplossingen voor documenten ten behoeve van onderdanen van derde landen, paspoorten voor EU-burgers, en voor informatiesystemen (VIS en SIS II). De Europese Raad verzoekt de Commissie de passende voorstellen voor te bereiden, in de eerste plaats op visumgebied, met volledige inachtneming van het beoogde tijdschema voor de invoering van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II).

*Beilage 2*